

2018 年 2 月 27 日
討論文件

立法會工商事務委員會 檢測和認證業的最新發展

目的

本文件向委員匯報自 2015 年 11 月向事務委員會提交報告以來，香港檢測和認證業的最新發展。

背景

2. 本地檢測和認證業一直為不同行業提供測試、檢驗及認證服務。業界的工作在我們的日常生活中擔當重要角色，有助保證各種產品的安全和質素，並確保產品符合國際及區域標準，為本港的製造業、出口業以至「再工業化」所推動的高端製造業作出貢獻，是整個供應鏈不可或缺的一環。專業水平、誠信、敏銳的市場觸覺，以及健全的認可制度，都是行業賴以成功的基石。香港檢測和認證局(下稱「檢測和認證局」)在 2009 年成立，就行業的整體發展策略向政府提供意見。該局一直採取市場主導的方式，推動檢測和認證業的發展。

行業的狀況

3. 本地檢測和認證業在 2009 至 2016 年間有不少增長¹。期間從事測試、檢驗及認證活動的私營獨立機構數目由 570 間增至 670 間，增幅為 17.5%。這些機構聘用的人手由 12 680 人增至 13 960 人，增幅為 10.1%。行業的業務收益總額由 86.22 億元增至 141.38 億元，增幅為 64.0%。2016 年，行業對香港本地生產總值的直接經濟貢獻為 73.25 億元。

¹ 本文件第 3 及第 4 段載述的 2016 年統計數字均為臨時數字。

4. 根據 2016 年的統計數字，測試佔行業業務收益總額的 68.3%(即 96.52 億元)。在測試服務中，主要收入來源包括醫務化驗(29.1%)；玩具和遊戲(19.7%)；紡織品、衣服及鞋履(17.7%)；電氣產品及電訊設備(14.7%)；以及建築材料(11.7%)。

營造有利檢測和認證業發展的環境

5. 我們致力提升本港的認可服務和行業的生產要素，藉此營造有利檢測和認證業發展的環境。

認可服務

6. 認可資格是對檢測和認證機構勝任進行特定合格評定工作的正式承認。在香港，認可服務由創新科技署轄下的香港認可處(下稱「認可處」)提供。

7. 認可處一直積極參與國際認可組織²的活動。截至 2018 年 2 月，該處已與 99 個經濟體系(包括所有香港的主要貿易伙伴)內的 100 間認可機構簽訂相互承認安排。在有關安排下，獲得認可處認可的檢測和認證機構所簽發的報告／證書，獲國際社會廣泛接納－這正是本港檢測和認證機構支援國際貿易的關鍵。認可服務的最新發展載於附件。

人力資源

8. 香港的檢測和認證業建基於一羣具有高度誠信及技術知識的專業人員。檢測和認證局一直致力為行業吸納新血，及持續提升行業從業員的能力。本地教育機構亦提供專為行業而設的新課程，協助建立檢測和認證專業人才庫。

² 在國際層面上，認可處是國際認可論壇(IAF)和國際實驗所認可合作組織(ILAC)的成員。在區域層面上，認可處是太平洋認可合作組織(PAC)和亞太區實驗所認可合作組織(APLAC)的成員。

9. 檢測和認證局在 2016 年 6 月推出一套教材套，供教授高中化學科教師使用。透過在課堂上介紹基本化學測試概念，讓學生了解檢測和認證的重要性。超過 130 位教師出席了教材套簡介會／測試示範。此外，檢測和認證局持續為中學生及大學生舉辦職業講座和安排參觀實驗所活動，並為大專生協調暑期實習機會。這些舉措有助提高學生對檢測和認證業的興趣。

10. 近年，高等教育界開辦更多有關檢測和認證的副學位至研究生程度課程。例如，香港高等教育科技學院³於 2017 年開辦新的全日制理學士學位銜接課程。而香港公開大學開辦的首個四年全日制檢測和認證本科生課程，首批學生已於 2017 年畢業。自 2015/16 學年起，政府推出指定專業/界別課程資助計劃，資助學生修讀屬於人才需求殷切範疇的指定全日制經本地評審自資學士學位課程。香港公開大學的檢測和認證學士學位課程為指定課程之一。政府將由 2018/19 學年開始將該資助計劃恆常化。

11. 檢測和認證局繼續與相關機構合作，為檢測和認證從業員舉辦研討會和其他培訓活動，以提升他們的技能。鑒於誠信是檢測和認證業達致成功及進一步發展的重要元素，檢測和認證局多年來一直與廉政公署(下稱「廉署」)合作，定期舉辦誠信研討會，以提高從業員的專業操守，並讓他們掌握有關防貪措施的最新資訊⁴。根據 2018 年 1 月刊發的新版本《認可處補充準則第 6 號》「行為守則」，獲認可機構應盡量安排所有人員參與由廉署舉辦的誠信管理培訓課程。此外，廉署亦在今年年初出版一份新的小冊子，向檢測和認證業的前線人員提供有關進行建築材料測試的防貪實用錦囊。

資金與技術

12. 檢測和認證局一直鼓勵業界更廣泛利用不同的資助來源，以支援檢測和認證業。創新及科技基金下的創

³ 香港高等教育科技學院由職業訓練局成立，旨在培育幹練人才。

⁴ 2011 年，廉署經諮詢檢測和認證局後，制定了一份專為檢測和認證業而設的防貪指引。

新及科技支援計劃為最常用的計劃，用以支援研發檢測技術。近年推出的新資助計劃，亦可惠及業界。創新及科技基金下的科技券計劃於 2016 年 11 月推出，資助中小企使用科技服務和方案，以提高生產力或升級轉型。有興趣的中小企可就為符合某些檢測和認證規定而採用的科技服務和方案，向科技券計劃申請資助。商務及經濟發展局的專業服務協進支援計劃同樣於 2016 年 11 月推出，資助以加強本港專業服務行業與境外市場相類行業的交流和合作、推動相關的推廣活動，以及提高本港專業服務水平和對外競爭力為目標的非牟利項目，合資格申請資助的專業服務行業包括「技術測試及分析服務」。據知，檢測和認證業已開始受惠於科技券計劃和專業服務協進支援計劃。

13. 能力驗證對於提高本港測試實驗所的技術能力十分重要。譬如，政府化驗所分別在 2016 年和 2017 年，協助檢測和認證局就十種中藥材的含量測定籌辦兩次實驗所之間的比對活動。透過這些活動，測試實驗所可與其他實驗所比對測試結果，從而評估其技術能力。

處所

14. 政府由 2016 年 2 月 1 日起推出「免繳豁免書費用」措施，便利測試及校正實驗所於工業大廈營運。申請獲批後，政府將會免收在一般工業地契下發出豁免書以容許作有關實驗所用途所須徵收的豁免書費用。在此新措施下，已有兩間測試實驗所的豁免書申請獲得批核。

為檢測和認證業開拓更多機遇

15. 政府一直致力為檢測和認證業開拓更多商機。在《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》(CEPA) 框架下，過去兩年均有就內地檢測和認證市場推出新的開放措施。檢測和認證局亦透過各種方式，向各行各業推廣檢測和認證服務。此外，多項宣傳工作亦正在進行，藉以加深公眾認識檢測和認證服務所帶來的裨益。

CEPA

16. 自 2010 年簽署 CEPA《補充協議七》以來，內地逐步對香港開放其檢測和認證市場，包括允許香港檢測機構，與內地指定認證機構開展合作，為需經中國強制性產品認證(CCC)⁵的產品進行檢測。截至 2018 年 1 月，11 間香港檢測機構已獲認可處認可進行 CCC 檢測工作，當中六間機構已與內地指定機構簽訂合作協議。過去兩年多，在 CEPA 框架下簽署的兩項新協議，均載有新開放措施。

17. 2015 年 11 月簽署的 CEPA《服務貿易協議》，新增了在中國(廣東)自由貿易試驗區內試行粵港澳認證及相關檢測業務互認制度，實行「一次認證、一次檢測、三地通行」。根據 2017 年 9 月公布的相關實施指南，香港檢測機構可進行檢測工作的範圍，已擴大至於中國(廣東)自由貿易試驗區內加工或生產的 CCC 產品⁶。此外，香港認證機構可與內地 CCC 認證機構合作，委派檢查員對在中國(廣東)自由貿易試驗區內的 CCC 產品生產廠家，進行 CCC 工廠首次和跟蹤檢查。

18. 2017 年 6 月簽署的 CEPA《經濟技術合作協議》，推出了另外兩項新措施。其中一項是研究讓符合條件的香港企業在內地開設的認證機構，申請成為 CCC 制度的指定認證機構。另一項則是考慮推薦一家位於香港的認證機構，成為國際電工委員會電工產品合格測試與認證組織(IECEE)⁷的中國國家認證機構。這些新措施將有助本地檢測和認證業在內地和海外擔當更積極的角色，從而促進行業的長遠發展。

⁵ CCC 為一項強制性產品認證制度，旨在確保在中國推售的產品的質量及安全符合國內標準。CCC 目錄所列的中國製造和外國進口貨品(涵蓋 22 種產品類型)，均須取得 CCC 標誌。

⁶ 過往 CEPA 各補充協議所載述的 CCC 產品檢測工作開放範圍，涵蓋香港本地加工的產品，或在港設計定型且在廣東省加工或生產的音視頻設備類產品。

⁷ IECEE 是以 IEC 國際標準為基礎的多邊認證制度，涵蓋 23 類電氣及電子設備和檢測服務。中國國家認證認可監督管理委員會(CNCA)為中國在 IECEE 的代表。IECEE CB 體系為參與國和認證機構之間的多邊協議。根據該體系，由 IECEE 會員指定的國家認證機構，可向符合 IEC 國際標準的電氣及電子產品發出測試證書。目前，中國在 IECEE 只有一間國家認證機構。

向潛在使用者推廣

19. 檢測和認證局藉著「香港檢測·香港認證」品牌，宣傳本港檢測和認證業的優勢，協助業界接觸潛在使用者。該局在各類貿易展覽會設置攤位，向不同行業的本地及海外買家／製造商推廣本港的檢測和認證服務⁸；並經常安排本地檢測和認證機構的代表，在這些活動上就最新的檢測規定和服務發表演講。

20. 近年來，檢測和認證局亦有邀請檢測和認證機構使用該局在香港及境外選定的貿易展覽會⁹上設置的攤位，開拓新商機。檢測和認證局會承擔攤位的租金、設計及製作成本，而檢測和認證機構只需安排員工於攤位協助推廣行業優勢。檢測和認證機構對有關安排反應良好，他們均認為能藉此良機宣傳本港的優勢、與潛在客戶接觸，及有助提升香港檢測和認證業在國際上的地位。

21. 為了向不同行業介紹檢測和認證服務，檢測和認證局就各類型的主題不時舉辦研討會和出版特約專輯¹⁰，並會邀請檢測和認證業的代表及服務使用者，透過這些渠道分享經驗。由 2017 年年中起出版的香港檢測和認證局通訊，與持份者分享行業的最新發展，以及檢測和認證服務如何協助不同企業提升水平和確保產品安全。

22. 檢測和認證局與各方支持在不同業務領域開拓檢測和認證新機遇，當中值得注意的包括－

- (a) 香港理工大學(下稱「理大」)開發的「食品衛生標準認證系統」於 2017 年 9 月正式推出。該認證系統專為本港餐飲業而設，用以提升本地食肆(尤其

⁸ 過去兩年，檢測和認證局參與的貿易展覽會，涵蓋燈飾、電子產品、家庭用品、禮品、時裝、食品、建築裝飾材料、眼鏡、玩具和遊戲，以及珠寶等業務範疇。

⁹ 在 2017-18 年度，這些貿易展覽會包括在港舉行的香港時裝節春夏系列和香港美食博覽；在深圳舉行的中國國際高新技術成果交易會；以及在德國紐倫堡舉行的國際玩具展覽會。

¹⁰ 過去兩年，檢測和認證局透過舉辦和協辦研討會，和出版特約專輯，推廣建築材料、環境、中藥、無線及電訊產品、食品、資訊安全管理、建築物消防安全、珠寶、品質管理、玩具、醫務化驗、紡織及成衣等範疇的檢測和認證服務。

是中小企)的食品衛生水平。檢測和認證局一直與理大合作，向不同持份者介紹該認證系統；

- (b) 香港寶石學協會於 2017 年 3 月正式公布翡翠的新標準測試方法。為方便向珠寶業提供新的測試服務，香港寶石學協會正檢討和更新認可翡翠鑑定師強制性持續專業進修計劃指引。檢測和認證局會繼續推廣新測試方法，包括於 2018 年 3 月與香港寶石學協會合辦研討會，與持份者分享翡翠測試的最新發展；
- (c) 香港生產力促進局(下稱「生產力局」)制定了中藥材產品認證計劃，協助使用者識別安全的正品中藥材。2015 年年底，兩批中藥材通過該計劃獲得認證。在過去一年，檢測和認證局考慮了檢測和認證機構及中藥業對該計劃的意見，往後會繼續與生產力局合作，改善計劃及提高其實用性；以及
- (d) 香港房屋委員會(下稱「房委會」)在建築項目使用產品認證計劃擔當牽頭角色，以提升建築材料的質素。自 2017 年 9 月起，房委會擴大其工程招標中的產品認證規定適用範圍，新增一種建築材料(即油漆)，令總數增至 12 種。

建築環保評估協會(下稱「環評協」)正就「綠建環評新建建築」的評估工具進行檢討。「綠建環評新建建築」是一項自願性綠色建築標籤計劃，就建築物質素及可持續發展表現進行評級。在新版本下，使用經認證的建築材料，在新建的建築評估中可獲加分。這項新舉措預期會提供更大誘因，吸引私人發展商採用建築材料產品認證計劃。環評協計劃在 2018/2019 年度推出經修訂的綠建環評計劃。檢測和認證局將與環評協及其他持份者共同推廣，以期該等認證計劃能得到廣泛採用。

向大眾推廣

23. 檢測和認證局一直透過各類宣傳及教育活動，提升檢測和認證業的形象，及提高市民對行業的認識。這些措施讓公眾加深了解檢測和認證服務在確保產品安全和質量方面發揮的作用，長遠能增加消費者對經檢測和認證產品的需求。

24. 檢測和認證局由 2017 年 6 月開始，在一份本地報章設立每周專欄，邀請檢測和認證機構供稿，以淺白易懂的用語，介紹檢測和認證服務為市民日常生活帶來的好處。檢測和認證局亦透過創新科技嘉年華及公眾科學研討會等活動，爭取機會宣傳檢測和認證的效益。

25. 自 2016 年以來，檢測和認證局又與不同協會合作，舉辦以檢測為題的學生比賽，藉此加深年輕一代認識檢測和認證在確保日常生活質素及安全方面的重要性。

徵詢意見

26. 請委員察悉本文件載述的檢測和認證業最新發展。

創新及科技局
創新科技署
2018 年 2 月

認可服務－最新發展

- 認可處一直致力爭取國際承認獲該處認可的檢測和認證機構的評定結果。例如－
 - 2017年3月，認可處成為太平洋認可合作組織(PAC)能源管理體系認證多邊互認安排的首批簽署成員之一；以及
 - 認可處分別在2017年6月及7月，把其與PAC和國際認可論壇(IAF)的多邊互認安排，擴展至涵蓋食物安全管理體系認證。
- 2017年12月，認可處主辦亞太區實驗所認可合作組織(APLAC)管理委員會會議，以及APLAC與PAC合併項目督導委員會會議，從而提升香港在認可領域的國際地位。
- 過去兩年，認可處把其認可服務範圍擴展至涵蓋－
 - 供水的質量管理體系及環境管理體系認證；
 - 油漆產品及混凝土骨料的建築產品認證；
 - 獸醫化驗；以及
 - 罪案現場勘查。